

Семишкур Станіслава Вікторовича

**КОНСТИТУЦІЙНЕ ЗВЕРНЕННЯ**  
*щодо офіційного тлумачення положень*  
*частини 1, 2 ст. 10 Закону України «Про прокуратуру»*

Керуючись п. 2 ст. 150 Конституції України, п. 4 ст. 13, 42, 43 Закону України «Про Конституційний Суд України», у мене як громадянина України виникла необхідність отримання інформації щодо офіційного тлумачення положень частин 1 та 2 статті 10 Закону України «Про прокуратуру» (Голос України, 2014, № 206 (5956), с.11), з приводу роз'яснення пов'язані регіональні прокуратури та керівників регіональної прокуратури. Так, згідно зазначеним Законом передбачено, що:

**Стаття 1. Прокуратура**

1. Прокуратура України становить єдину систему, яка в порядку, передбаченому цим Законом, здійснює встановлені Конституцією України функції з метою захисту прав і свобод людини, загальних інтересів суспільства та держави.

**Стаття 4. Законодавство про прокуратуру і статус прокурорів**

1. Організація та діяльність прокуратури України, статус прокурорів визначаються Конституцією України, цим та іншими законами України, чинними міжнародними договорами, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України.

**Стаття 5. Здійснення функцій прокуратури виключно прокурорами**

1. Функції прокуратури України здійснюються виключно прокурорами. Делегування функцій прокуратури, а також привласнення цих функцій іншими органами чи посадовими особами не допускається.

**Стаття 7. Система прокуратури України**

1. Систему прокуратури України становлять:

- 1) Генеральна прокуратура України;
- 2) регіональні прокуратури;
- 3) місцеві прокуратури;
- 4) військові прокуратури;
- 5) Спеціалізована антикорупційна прокуратура.

{Частина першу статті 7 доповнено пунктом 5 згідно із Законом № 198-VIII від 12.02.2015}

*Предмет необхідного тлумачення є:*

**Стаття 10. Регіональні прокуратури**

1. У системі прокуратури України діють регіональні прокуратури, до яких належать прокуратури областей, Автономної Республіки Крим, міст Києва і Севастополя.

2. Регіональну прокуратуру очолює керівник регіональної прокуратури - прокурор області, Автономної Республіки Крим, міст Києва і Севастополя, який має першого заступника та не більше трьох заступників.

{Частина друга статті 10 із змінами, внесеними згідно із Законом № 578-VIII від 02.07.2015}

### **Обґрунтування необхідності в офіційному тлумаченні:**

Офіційне тлумачення положень частини 1 та 2 статті 10 Закону України «Про прокуратуру» є необхідним у зв'язку з наявністю проблеми, як на мою думку, щодо невиконання Генеральною прокуратурою України вимог Закону України «Про прокуратуру», що виражається в бездіяльності, а саме, в не приведенні своїх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом, що не призвело до заміни назв прокуратур областей на регіональні прокуратури (п.15. Розділу XIII Перехідних положень - Рекомендувати Генеральній прокуратурі України:

1) організувати навчально-методичну роботу щодо запровадження в дію положень цього Закону;

2) привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом.)

Так, мною 13.01.2016 було подано до окружного адміністративного суду з адміністративним позовом щодо скасування наказу про звільнення, поновлення на роботі в органах прокуратури, стягнення заробітної плати за час вимушеного прогулу, відшкодування моральної шкоди та інших питань.

Одним з мотивів незаконного звільнення, мною було вказано - проведення звільнення Семипкура С.В. 14.12.2015 не уповноваженою особою, а саме прокурором Сумської області, хоча згідно чинного законодавства мене повинен був звільнити - керівник регіональної прокуратури, оскільки рейтинговий список повинен надсилатися останньому.

Але на вказані мої доводи суддя окружного адміністративного суду в своїй постанові від 10.03.2015 у справі вказав, що регіональними прокуратурами є обласні. В подальшому під час оскарження вказаного рішення в апеляційному адміністративному суді було ухвалено постанову від 26.04.2016 в якій зазначено, що згідно Закону України «Про прокуратуру» прокурор області є керівником регіональної прокуратури, тобто його назва посади не повинна змінюватися на керівником регіональної прокуратури. Хоча в свою чергу колегією суддів невраховані елементарні правила логіки. Оскільки згідно ст. 8 ЗУ «Про прокуратуру» Генеральну прокуратуру очолює - Генеральний прокурор України, а не керівник Генеральної прокуратури України. Крім того, відповідно до ст. 12 Закону місцеву прокуратуру очолює - керівник місцевої прокуратури. Таким чином, на даний час є посада Генерального прокурора України та керівників місцевих прокуратур, що відповідають нормам ЗУ «Про прокуратуру», але обласні прокуратури безпідставно, не були перейменовані в регіональні прокуратури, а посади прокурорів областей не були перейменовані в посади керівників регіональних прокуратур. Хоча в перехідних положеннях та змінах немає жодної вказівки про час такого перейменування.

Таким чином згідно загальних правил чинності Закону у часі регламентовано те, що Закон набирає сили через десять днів з дня його офіційного оприлюднення, якщо інше не передбачено самим законом, але не раніше дня його опублікування. Тобто, назва прокуратури області

повинна була змінена на регіональну прокуратуру області вже 15.07.2015, з моменту набрання законної сили ЗУ «Про прокуратуру» та здійснення внесення змін до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань. В свою чергу станом на 17.05.2016 в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань наявний лише запис про прокуратуру області та інші прокуратури областей, але відсутні будь-які записи щодо регіональних прокуратур.

Окрім того, з вказаного приводу я особисто 02.04.2016 звернувся із зверненням про отримання публічної інформації до Генеральної прокуратури України щодо надання детальної інформації з приводу того, на яких саме підставах прокуратури областей не були реорганізовані в регіональні прокуратури (та не змінили своїх назв) і чому саме відсутні посади керівників регіональних прокуратур - прокурорів областей, Автономної Республіки Крим, міст Києва і Севастополя відповідно до Закону України «Про прокуратуру» від 14.10.2014 № 1697-VII.

Нащо 08.04.2016 мені направлено відповідь в якій вказано, що ч. 2 ст. 10 ЗУ «Про прокуратуру» передбачено, що керівник регіональної прокуратури є прокурор області, Автономної республіки Крим, міст Києва та Севастополя. (хоча в редакції ч. 2 ст. 10 Закону вказано, що *Регіональну прокуратуру очолює керівник регіональної прокуратури - прокурор області, Автономної Республіки Крим, міст Києва і Севастополя*).

Окрім того, зазначено, що термін «регіональні прокуратури» у тексті нового закону використано для означення групи органів прокуратури певної ланки (або рівня), які згідно Закону України «Про прокуратуру» від 5 листопада 1991 року № 1789-XII, що на цей час утратив чинність, відносилися до прокуратури обласного рівня (або на правих обласних).

Отже, саме з метою забезпечення реалізації та захисту конституційних прав громадян України та, взагалі, визначення вірного застосування зазначених норм, як в повсякденному житті громадян так і в судах, враховуючи актуальність цього звернення в світі законодавчої неврегульованості, необхідно надати офіційне тлумачення частини 1 та 2 ст. 10 Закону України «Про прокуратуру».

Враховуючи вищевикладене, керуючись п. 2 ст. 150 Конституції України, п. 4 ст. 13, 42, 43 Закону України «Про Конституційний Суд України»,-

### **Прошу Конституційний Суд України:**

Надати офіційне тлумачення, враховуючи викладені у даному зверненні питання щодо положення частини 1 та 2 ст. 10 Закону України «Про прокуратуру» від 14.10.2014 за № 1698-VII.

#### **Додаток:**

1. копія роздруківки з газети Голос України - ЗУ «Про прокуратуру» № 206 (5956) від 25.10.2014 на 6 арк.;
2. копія роздруківки з газети Голос України - ЗУ «Про внесення змін до Закону України «Про прокуратуру» щодо удосконалення та особливостей застосування окремих положень» № 125 (6129) від 15.07.2015 на 4 арк.;
3. копії постанови окружного адміністративного суду від 10.03.2016, на 5 арк.;

4. копії постанови апеляційного адміністративного суду від  
26.04.2016, на 5 арк.;
5. копія заяви про отримання публічної інформації від 02.04.2016 на 1 арк.;
6. копія відповіді з ГПУ від 08.04.2016 на 1 арк.;
5. копія витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань на 2 арк.

*Конституційне звернення у 3-х прим.*

**23.05.2016**

**С.В. Семішкур**