

Конституційний Суд України

м. Київ, вул. Жилианська, б. 14

Назарова Ніна Павловна

проживаючий за адресою:

КОНСТИТУЦІЙНЕ ЗВЕРНЕННЯ

про офіційне тлумачення положень

абз. 7 п. 3 постанови Кабінету Міністрів про затвердження Порядку проведення індексації грошових доходів населення № 1078 від 17.07.2003

Керуючись п. 4 ст. 13, 42, 43, 93, 94 Закону України «Про Конституційний Суд України»

Просимо Конституційний Суд України:

Надати роз'яснення щодо офіційного тлумачення та порядку практичного застосування судами загальної юрисдикції відповідно до ст. 2 Закону України «Про індексацію грошових доходів населення» положень абз. 7 п. 3 постанови Кабінету Міністрів про затвердження Порядку проведення індексації грошових доходів населення № 1078 від 17.07.2003 діючу на момент звернення у наступній редакції:

«соціальні виплати, які визначаються залежно від прожиткового мінімуму (пенсії, обчислені з урахуванням абзацу першого частини першої статті 28 Закону України "Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування"; додаткова пенсія, підвищення, компенсаційні виплати, надбавки та інші доплати до пенсії, які визначаються залежно від прожиткового мінімуму; тимчасова державна допомога дітям, батьки яких ухиляються від сплати аліментів, не мають можливості утримувати дитину або місце проживання їх невідоме; мінімальний розмір допомоги по безробіттю; державна соціальна допомога інвалідам з дитинства і дітям-інвалідам; державна соціальна допомога особам, які не мають права на пенсію, та інвалідам і державна соціальна допомога на догляд; щомісячна грошова допомога малозабезпеченій особі, яка проживає разом з інвалідом I чи II групи внаслідок психічного розладу, який за висновком лікарської комісії медичного закладу потребує постійного стороннього догляду, на догляд за ним; компенсаційна виплата, що призначається непрацюючим фізичним особам, які постійно надають соціальні послуги громадянам похилого віку, інвалідам, дітям-інвалідам, хворим, які не здатні до самообслуговування і потребують постійної сторонньої допомоги (крім осіб, що обслуговуються соціальними службами)».

Відповідно до ст. 2 Закону України «Про індексацію грошових доходів населення» об'єктами індексації грошових доходів населення є:

«Індексації підлягають грошові доходи громадян, одержані ними в гривнях на території України і які не мають разового характеру:

пенсії;

стипендії;

оплата праці (грошове забезпечення);

суми виплат, що здійснюються відповідно до законодавства про загальнообов'язкове державне соціальне страхування;

суми відшкодування шкоди, заподіяної працівникові каліцтвом або іншим ушкодженням здоров'я, а також суми, що виплачуються особам, які мають право на відшкодування шкоди в разі втрати годувальника.

Кабінет Міністрів України може встановлювати інші об'єкти індексації, що не передбачені частиною першою цієї статті.

Соціальні виплати, що мають цільовий і разовий характер (допомога при народженні дитини, допомога на поховання, матеріальна допомога, одноразова допомога при виході на пенсію тощо), а також допомога у зв'язку з вагітністю і пологами індексації не підлягають. Підтримка купівельної спроможності провадиться шляхом підвищення розміру зазначених виплат.

Підтримка купівельної спроможності соціальних виплат, які визначаються залежно від прожиткового мінімуму, здійснюється шляхом перегляду їх розміру у зв'язку із зростанням прожиткового мінімуму відповідно до законодавства.

Індексації підлягають грошові доходи населення у межах прожиткового мінімуму, встановленого для відповідних соціальних і демографічних груп населення.»

Предмет необхідного тлумачення:

Предметом тлумачення є практичне застосування до ст. 2 ЗУ «Про індексацію грошових доходів населення» № 1282-ХІІ від 03.07.1991 положень абз. 7 п. 3 постанови Кабінету Міністрів про затвердження Порядку проведення індексації грошових доходів населення № 1078 від 17.07.2003 у зв'язку з протилежними висновками судів загальної юрисдикції застосування зазначених положень

Підстава особи для звернення до Конституційного Суду:

Відповідно до ст. 94 Закону України «Про Конституційний Суд України» підставою для конституційного звернення щодо офіційного тлумачення Конституції України та законів України є наявність неоднозначного застосування положень Конституції України або законів України судами України, іншими органами державної влади, якщо суб'єкт права на конституційне звернення вважає, що це може призвести або призвело до порушення його конституційних прав і свобод.

Так рішенням районного суду м. від 05 серпня 2014 року залишено без змін ухвалою апеляційного суду 21 листопада 2014 року визнано необхідність застосування норм абз. 7 п. 3 постанови Кабінету Міністрів про затвердження Порядку проведення індексації грошових доходів населення № 1078 та відмовлено позивачу у проведенні індексації його доходів, що призвело до порушення його конституційних прав і свобод.

Обґрунтування необхідності в офіційному тлумаченні:

Необхідність надання роз'яснень обумовлюється протилежними рішеннями судів щодо практичного застосування до ст. 2 ЗУ «Про індексацію грошових доходів населення» № 1282-ХІІ від 03.07.1991 положень абз. 7 п. 3 постанови Кабінету Міністрів про затвердження Порядку проведення індексації грошових доходів населення № 1078 від 17.07.2003.

Так ухвалою Вищого адміністративного суду від 06.02.2014 року по справі № (Додаток 3) встановлено необхідність застосування положень абз. 7 п. 3

постанови Кабінету Міністрів № 1078 при вирішенні питання нарахуванні індексації відповідно до Закону України «Про індексацію грошових доходів населення».

Ухвалою Вищого адміністративного суду від 05 червня 2014 року по справі за № (Додаток 4) встановлено про неможливість застосування положень абз. 7 п. 3 постанови Кабінету Міністрів № 1078 від 17.07.2003 у зв'язку з тим, що Кабінету Міністрів надано лише право встановлювати інші об'єкти індексації у додаток до перерахованих у статті 2 Закону, а не звужувати їхній перелік. Також зазначено, що дотримання зазначених положень повинно було застосовуватись з 01 січня 2008 року по 22 травня 2008 року у період дії зазначених змін у ст. 2 Закону України «Про індексацію грошових доходів населення».

Таким чином Вищим адміністративним судом ухвалюються протележні рішення стосовно застосування зазначених положень у судовій практиці.

Отже, саме з метою забезпечення реалізації та захисту конституційних прав населення та взагалі, визначення вірного застосування зазначених норм, враховуючи актуальність цього звернення в світі законодавчої неврегульованості, необхідно надати офіційне тлумачення практичного застосування положень абз. 7 п. 3 постанови Кабінету Міністрів про затвердження Порядку проведення індексації грошових доходів населення № 1078 від 17.07.2003 до ст. 2 Закону України «Про індексацію грошових доходів населення».

Додатки:

«5»_січня_2015 року