

До Конституційного Суду України,
Вул. Жилианська буд. №14, м. Київ, п/і 01033.

Від Распопова Віктора Алексеевича, військового пенсіонера, учасника бойових дій, ветеран військової служби.

КОНСТИТУЦІЙНЕ ЗВЕРНЕННЯ.

Прошу дати тлумачення абзацу 3 статті 63 Закону України "Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб." від 9 квітня 1992 року N 2262-ХІІ (далі Закону України від 9 квітня 1992 року N 2262-ХІІ) у взаємозв'язку з пунктом 5 постанови Кабінету Міністрів України від 07.11.2007 року № 1294, з пунктом 1 Порядку проведення перерахунку пенсій, призначених відповідно до Закону України "Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб", затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13 лютого 2008 року № 45, та наказами Міністра оборони України про зміну розміру посадових окладів № 377 від 28.07.2008 року, про зміну розмірів премії №355 від 25.06.2011 року та кошторисом МО України.

Необхідність тлумачення зумовлена тим, що в доданих до Звернення копіях рішень судів різні колегії суддів по різному застосовують абзац 3 статті 63 Закону України від 9 квітня 1992 року N 2262-ХІІ у взаємозв'язку та взаємозумовленістю і системністю норм права з Постановами Кабінету Міністрів України від 07.11.2007р. №1294 та від 13 лютого 2008 року № 45, Наказами МО України № 377 від 28.07.2008 року, №355 від 25.06.2011 року та кошторисом МО України на 2011 – 2014 роки, що може призвести до порушення ст.3 та ст. 24 Конституції України та мого права на перерахунок пенсії.

Згідно абзацу 3 вступної частини до Закону України від 9 квітня 1992 року N 2262-ХІІ: "Держава гарантує гідне пенсійне забезпечення осіб, які мають право на пенсію за цим Законом, шляхом встановлення їм пенсій не нижче прожиткового мінімуму, визначеного законом, перерахунок призначених пенсій у зв'язку із збільшенням рівня грошового забезпечення, надання передбачених законодавством державних соціальних гарантій, вжиття на державному рівні заходів, спрямованих на їх соціальний захист."

Згідно абзацу 3 ст.63 Закону України від 9 квітня 1992 року N 2262-ХІІ:

"Усі призначені за цим Законом пенсії підлягають перерахунку у зв'язку зі зміною розміру хоча б одного з видів грошового забезпечення відповідних категорій військовослужбовців, осіб, які мають право на пенсію за цим Законом, або у зв'язку із введенням для зазначених категорій осіб нових щомісячних додаткових видів грошового забезпечення (надбавок, доплат, підвищень) та премій у розмірах, встановлених законодавством. Перерахунок пенсій здійснюється на момент виникнення права на перерахунок пенсій і проводиться у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, у строки, передбачені частиною другою статті 51 цього Закону. У разі якщо внаслідок перерахунку пенсій, передбаченого цією частиною, розміри пенсій звільненим зі служби військовослужбовцям, особам, які мають право на пенсію за цим Законом, є нижчими, зберігаються розміри раніше призначених пенсій."

Згідно із пунктом 2 статті 9 Закону України "Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей" від 20 грудня 1991 року N 2011-ХІІ: "2. До складу грошового забезпечення входять: посадовий оклад, оклад за військовим званням; щомісячні додаткові види грошового забезпечення (підвищення посадового окладу, надбавки, доплати, винагороди, які мають постійний характер, премія);"

Такий саме склад грошового забезпечення визначено у п.1 Постанови Кабінету Міністрів України №1294 від 7 листопада 2007 року.

Пунктом 4 Закону від 20 грудня 1991 року N 2011-ХІІ встановлено, що "4. Грошове забезпечення виплачується у розмірах, що встановлюються Кабінетом Міністрів України, Порядок виплати грошового забезпечення визначається Міністром оборони України,"

Пунктом 2 Постанови Кабінету Міністрів України №1294 від 7 листопада 2007 року також встановлено, що "Виплата грошового забезпечення військовослужбовцям, особам рядового і начальницького складу здійснюється в порядку, що затверджується Міністерством оборони,"

Як убачається із абзацу 3 ст.63 Закону України від 9 квітня 1992 року N 2262-ХІІ, право перерахунку пенсії військовим пенсіонерам не залежить від часу призначення пенсії. СЕКРЕТАРІАТ

грошового забезпечення відповідної категорії військовослужбовців (посадового окладу чи премії або якогось іншого виду грошового забезпечення), який змінено у розмірах, встановлених законодавством.

Згідно із п.2 ст.1 Закону України "Про Кабінет Міністрів України" 2. *Кабінет Міністрів України здійснює виконавчу владу безпосередньо та через міністерства, інші центральні органи виконавчої влади, Раду міністрів Автономної Республіки Крим та місцеві державні адміністрації, спрямовує, координує та контролює діяльність цих органів".*

Відповідно до пунктів 1 та 2 ст. 49 цього Закону "1. Кабінет Міністрів України на основі та на виконання Конституції і законів України, актів Президента України, постанов Верховної Ради України, прийнятих відповідно до Конституції та законів України, видає обов'язкові для виконання акти - постанови і розпорядження. 2. Акти Кабінету Міністрів України нормативного характеру видаються у формі постанов Кабінету Міністрів України.

Таким актом нормативного характеру є Постанова Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2007 р. № 1294 "Про упорядкування структури та умов грошового забезпечення військовослужбовців, осіб рядового і начальницького складу". У пункті 5 Кабінет Міністрів України постановляє: ...

"5. Надати право керівникам державних органів у межах асигнувань, що виділяються на їх утримання:

1) *установлювати: посадові оклади військовослужбовцям (крім військовослужбовців строкової військової служби), особам рядового і начальницького складу, посади яких не передбачені цією постановою, – у розмірах, визначених затвердженими цією постановою схемами згідно з додатками 1–23 за аналогічними посадами;*

2) *здійснювати преміювання військовослужбовців (крім військовослужбовців строкової військової служби), осіб рядового і начальницького складу відповідно до їх особистого вкладу в загальний результат служби у межах фонду преміювання, утвореного у розмірі не менш як 10 відсотків посадових окладів та економії фонду грошового забезпечення: ... "*

Пунктом 1 ПОРЯДКУ проведення перерахунку пенсій, призначених відповідно до Закону України "Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб" (2262-12) (далі ПОРЯДОК), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13 лютого 2008 р. N 45, зазначено таке:

"1. Перерахунок раніше призначених відповідно до Закону України "Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб" (2262-12) (далі - Закон) пенсій проводиться у разі прийняття рішення Кабінетом Міністрів України про зміну розміру хоча б одного з видів грошового забезпечення для відповідних категорій військовослужбовців, осіб, які мають право на пенсію за Законом (2262-12) (далі - особи), або у зв'язку із введенням для них нових щомісячних додаткових видів грошового забезпечення (надбавок, доплат, підвищень) та премій у розмірах, установлених законодавством."

Отже, Кабінетом Міністрів України на підставі пункту 2 ст.1 Закону "Про Кабінет Міністрів України", пункту 5 Постанови Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2007 р. № 1294, пункту 1 ПОРЯДКУ, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13 лютого 2008 р. N 45, через наказ МО України № 377 від 28.07.2008 року збільшено розміри посадових окладів та через наказ МО України №355 від 25.06.2011 року внесено зміни до Наказу Міністра оборони України №50 від 28.01.2011 року та збільшено розмір премії відповідним категоріям військовослужбовців, що призвело до збільшення грошового забезпечення, відповідних категорій військовослужбовців.

Але, суди по різному застосовують в рішеннях положення, які визначені в наведених Законах України, Постановах Кабінету Міністрів України та в наказах Міністерства оборони України. В одних рішеннях визнається протиправним відмова органів пенсійного фонду провести перерахунок пенсії і визнається право позивачів на перерахунок пенсії, в інших рішеннях не визнається право позивача на перерахунок пенсії і визнається правильним відмова органів пенсійного фонду перераховувати пенсії.

А. Верховний суд України в Постанові від 23 жовтня 2012 року по справі № , яку зареєстровано в ЄДРСР за номером 27595022 (додаток 1), стосовно перерахунку пенсії на підставі зміни посадового окладу згідно із Постановою Кабінету Міністрів України №1294 від 07.11.2007 року через наказ МО України №377 від 28.07.2008 року, відмовив Головному управлінню пенсійного фонду України в області в касаційній скарзі, залишив без змін рішення судів про перерахунок пенсії позивачу в праві на перерахунок пенсії та "*нов'язує її перерахунок з фактичною зміною видів грошового забезпечення, рішення касаційного суду у цій справі відповідає вимогам закону.*" (додаток 2 сторінка 3).

Б. Постановою від 1 липня 2014 року по справі № року, яку зареєстровано в ЄДРСР за номером 29625661 (додаток 2), Верховний суд України визнав незаконними дії органів пенсійного

року № 355 в розмірах 90% та 105% посадового окладу для відповідних категорій військовослужбовців, що підтверджують довідки про грошове забезпечення військових комісаріатів та розрахунок пенсії органами пенсійного забезпечення у додатках 4, 5.

Військовим пенсіонерам, звільнених з військової служби до 2011 року органи Пенсійного фонду України відмовляють у перерахунку пенсії згідно із наказом МО України від 25 червня 2011 року № 355 згідно із листом у додатку 6.

Таким чином, з урахуванням вищенаведених рішень Верховного суду України та дій органів Державної влади є незрозумілим чи мають види грошового забезпечення, які змінено відповідним категоріям військовослужбовців у розмірах, встановлених законодавством, юридично рівноцінне значення для перерахунку пенсії військовим пенсіонерам відповідно до пункту 5 Постанови Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2007 р. № 1294 через наказ МО України №377 від 28.07.2008 року та через наказ МО України від 25 червня 2011 року № 355 що призвело до збільшення грошового забезпечення відповідних категорій військовослужбовців?

Не чітка визначеність положень ч.3 ст.63 Закону України від 9 квітня 1992 року N 2262-XII у взаємозв'язку з п.5 Постанови Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2007 р. № 1294, наказами Міністра оборони України № 377 від 28.07.2008 року та від 25 червня 2011 року № 355 призводить до порушення моїх конституційних прав на соціальний захист, порушує рівність громадян перед законом відповідно до ст.24 Конституції України, оскільки за однаковими нормами права суди та органи державної влади (військові комісаріати та органи Пенсійного фонду України), одним громадянам задовольняють вимоги перерахувати пенсію, а іншим – не задовольняють.

Прошу, з урахуванням того, що "Держава гарантує ... перерахунок призначених пенсій у зв'язку із збільшенням рівня грошового забезпечення", дати офіційне тлумачення словосполученню у першому реченні у абзаці 3 статті 63 Закону України від 9 квітня 1992 року N 2262-XII: "Усі призначені за цим Законом пенсії підлягають перерахунку у зв'язку зі зміною розміру хоча б одного з видів грошового забезпечення відповідних категорій військовослужбовців" з точки зору, що незалежно від дати призначення пенсії має однакове юридично рівноцінне значення для перерахунку пенсії зміна розміру будь-якого з видів грошового забезпечення відповідних категорій військовослужбовців, який змінено у розмірах, встановлених законодавством, що призводить до збільшення розміру грошового забезпечення відповідної категорії військовослужбовців.

Засідання Суду провести за моєю участю.

Додатки:

Позивач,



В.А. Распопов.

фонду України щодо відмови позивачу в перерахунку пенсії згідно частини 3 статті 63 Закону України від 9 квітня 1992 року N 2262-ХІІ на підставі Постанови Кабінету Міністрів України №1294 від 07.11.2007 року через наказ МО України №377 від 28.07.2008 року "оскільки Кабінет Міністрів України, у зазначеній вище постанові, делегував право визначати розміри посадових окладів у тому числі і Міністру оборони України, то наказ останнього про встановлення таких окладів військовослужбовцям військових навчальних закладів є підставою для проведення перерахунку пенсій відповідним категоріям військовослужбовців у зв'язку з тим, що змінює розмір одної зі складових грошового забезпечення цих осіб."

В. У Постанові Верховного суду України від 8 липня 2014 року, по справі № (додаток 3), яку зареєстровано в ЄДРСР за номером 39891920, стосовно перерахунку пенсії на підстав зміни розміру премії відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2007 року № 1294 через накази МО України від 25 червня 2011 року № 355 «Про внесення змін до наказу Міністра оборони України від 28 січня 2011 року № 50» (далі - наказ № 355, відмовлено позивачу в перерахунку пенсії оскільки **"премії мають тимчасовий характер, їх виплата дозволена за наявності певних умов тільки в межах видатків, передбачених у кошторисі Міністерства оборони України для грошового забезпечення військовослужбовців у 2011 році. Отже, встановлення таких премій не є підставою для перерахунку пенсії відповідно до частини третьої статті 63 Закону № 2262-ХІІ."**

Отже, суди, згідно доданих до звернення рішень, розглядали справи однієї категорії і предметом спору було – про перерахунок пенсії згідно із ч.3 ст.63 Закону України від 9 квітня 1992 року N 2262-ХІІ у зв'язку зі зміною розміру хоча б одного з видів грошового забезпечення.

Згідно пункту 31.5. "Змін до Інструкції про порядок виплати грошового забезпечення військовослужбовцям Збройних Сил України та деяким іншим особам", яку затверджено Наказом Міністра Оборони України від 23.12.2010 N 686, *Командир військової частини має право позбавляти військовослужбовців премії повністю або частково тільки за*

порушення статутних правил несення служби у варті, добовому наряді, під час патрулювання та бойового чергування;

особисті незадовільні показники в командирській, бойовій та мобілізаційній підготовці, невиконання індивідуальних планів роботи науковим, науково-педагогічним (педагогічним) складом, ад'юнктами, докторантами;

порушення вимог законів та інших нормативно-правових актів щодо збереження державної таємниці;

систематичне порушення термінів виконання письмових наказів, розпоряджень та доручень; систематичне запізнення на службу без поважних причин (більше трьох разів на місяць).

Таким чином, командир військової частини не має права "позбавляти військовослужбовців премії повністю або частково", якщо військовослужбовці не мали наведених вище порушень та бездоганно служать у Збройних Силах України.

Відповідні категорії військовослужбовців, які бездоганно служать, отримують в складі щомісячного грошового забезпечення премію у повному розмірі 90% або 105% посадового окладу згідно із Наказом МО України від 25 червня 2011 року № 355. Саме такий розмір премії відповідним категоріям військовослужбовців підтверджено Наказами МО України "Про бюджетну політику Міністерства оборони України на 2012 рік" від 26.03.2012 року №165, "Про бюджетну політику Міністерства оборони України на 2013 рік" від 26.02.2013 року №145, "Про бюджетну політику Міністерства оборони України на 2014 рік" від 14.04.2014 року №240.

Отже, відповідні категорії військовослужбовців, які бездоганно служать, з 1 червня 2011 року і до сьогодні отримують не ТИМЧАСОВО, а ЩОМІСЯЧНО в складі грошового забезпечення премію в розмірі 90% або 105% посадового окладу.

Я бездоганно служив і тому згідно Пункту 4 ст.5 Закону України "Про статус ветеранів військової служби, ветеранів органів внутрішніх справ і деяких інших осіб та їх соціальний захист" від 24 березня 1998 року N 203/98-ВР маю статус ветерана військової служби (додаток 7).

В той же час, органи Пенсійного фонду та Міністерства оборони України по різному застосовують положення п.5 Постанови Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2007 року № 1294 та наказу МО України від 25 червня 2011 року № 355 до військових пенсіонерів, звільнених з військової служби до та після 2011 року.

Військовим пенсіонерам, звільненим з військової служби після 2011 року, при призначенні пенсії в складі грошового забезпечення враховуються премії згідно із наказом МО України від 25 червня 2011