

До Конституційного Суду України,
Вул. Жилианська буд. №14, м. Київ, п/і 01033.

Від Курінного Віталія Сергійовича, інваліда ВВВ
1941-1945 років, ветерана війни – учасника
бойових дій в роки ВВВ 1941 – 1945 років,
ветерана збройних сил.

Адреса:

КОНСТИТУЦІЙНЕ ЗВЕРНЕННЯ.

Прошу дати тлумачення абзацу 3 статті 63 Закону України "Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб." від 9 квітня 1992 року N 2262-ХІІ (далі Закону України від 9 квітня 1992 року N 2262-ХІІ) у взаємозв'язку з пунктом 5 постанови Кабінету Міністрів України від 07.11.2007 року № 1294, з пунктом 1 Порядку проведення перерахунку пенсій, призначених відповідно до Закону України "Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб", затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13 лютого 2008 року № 45, та наказами Міністра оборони України про зміну розміру посадових окладів № 377 від 28.07.2008 року, про зміну розмірів премії №355 від 25.06.2011 року та кошторисом МО України.

Необхідність тлумачення зумовлена тим, що в доданих до Звернення копіях рішень судів різні колегії суддів по різному застосовують абзац 3 статті 63 Закону України від 9 квітня 1992 року N 2262-ХІІ у взаємозв'язку та взаємозумовленістю і системністю норм права з Постановами Кабінету Міністрів України від 07.11.2007р. №1294 та від 13 лютого 2008 року № 45, Наказами МО України № 377 від 28.07.2008 року, №355 від 25.06.2011 року та кошторисом МО України на 2011 – 2014 роки, що може призвести до порушення ст.3 та ст. 24 Конституції України та мого права на перерахунок пенсії.

Згідно абзацу 3 вступної частини до Закону України від 9 квітня 1992 року N 2262-ХІІ: "Держава гарантує гідне пенсійне забезпечення осіб, які мають право на пенсію за цим Законом, шляхом встановлення їм пенсій не нижче прожиткового мінімуму, визначеного законом, перерахунок призначених пенсій у зв'язку із збільшенням рівня грошового забезпечення, надання передбачених законодавством державних соціальних гарантій, вжиття на державному рівні заходів, спрямованих на їх соціальний захист."

Згідно абзацу 3 ст.63 Закону України від 9 квітня 1992 року N 2262-ХІІ:

"Усі призначені за цим Законом пенсії підлягають перерахунку у зв'язку зі зміною розміру хоча б одного з видів грошового забезпечення відповідних категорій військовослужбовців, осіб, які мають право на пенсію за цим Законом, або у зв'язку із введенням для зазначених категорій осіб нових щомісячних додаткових видів грошового забезпечення (надбавок, доплат, підвищень) та премій у розмірах, встановлених законодавством. Перерахунок пенсій здійснюється на момент виникнення права на перерахунок пенсій і провадиться у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, у строки, передбачені частиною другою статті 51 цього Закону. У разі якщо внаслідок перерахунку пенсій, передбаченого цією частиною, розміри пенсій звільненим зі служби військовослужбовцям, особам, які мають право на пенсію за цим Законом, є нижчими, зберігаються розміри раніше призначених пенсій."

Згідно із п.2 ст.1 Закону України "Про Кабінет Міністрів України" ² Кабінет Міністрів України здійснює виконавчу владу безпосередньо та через міністерства ²⁰ ₂₀

центральні органи виконавчої влади, Раду міністрів Автономної Республіки Крим та місцеві державні адміністрації, спрямовує, координує та контролює діяльність цих органів".

Відповідно до пунктів 1 та 2 ст. 49 цього Закону "1. Кабінет Міністрів України на основі та на виконання Конституції і законів України, актів Президента України, постанов Верховної Ради України, прийнятих відповідно до Конституції та законів України, видає обов'язкові для виконання акти - постанови і розпорядження. 2. Акти Кабінету Міністрів України нормативного характеру видаються у формі постанов Кабінету Міністрів України.

Таким актом нормативного характеру є Постанова Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2007 р. № 1294 "Про упорядкування структури та умов грошового забезпечення військовослужбовців, осіб рядового і начальницького складу". У пункті 5 Кабінет Міністрів України постановляє: ...

"5. Надати право керівникам державних органів у межах асигнувань, що виділяються на їх утримання:

1) установлювати: посадові оклади військовослужбовцям (крім військовослужбовців строкової військової служби), особам рядового і начальницького складу, посади яких не передбачені цією постановою, - у розмірах, визначених затвердженими цією постановою схемами згідно з додатками 1-23 за аналогічними посадами;

2) здійснювати преміювання військовослужбовців (крім військовослужбовців строкової військової служби), осіб рядового і начальницького складу відповідно до їх особистого вкладу в загальний результат служби у межах фонду преміювання, утвореного у розмірі не менш як 10 відсотків посадових окладів та економії фонду грошового забезпечення; ... "

Пунктом 1 ПОРЯДКУ проведення перерахунку пенсій, призначених відповідно до Закону України "Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб" (2262-12) (далі ПОРЯДОК), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13 лютого 2008 р. N 45, зазначено таке:

"1. Перерахунок раніше призначених відповідно до Закону України "Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб" (2262-12) (далі - Закон) пенсій проводиться у разі прийняття рішення Кабінетом Міністрів України про зміну розміру хоча б одного з видів грошового забезпечення для відповідних категорій військовослужбовців, осіб, які мають право на пенсію за Законом (2262-12) (далі - особи), або у зв'язку із введенням для них нових щомісячних додаткових видів грошового забезпечення (надбавок, доплат, підвищень) та премій у розмірах, установлених законодавством."

Отже, Кабінетом Міністрів України на підставі пункту 2 ст.1 Закону "Про Кабінету Міністрів України", пункту 5 Постанови Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2007 р. № 1294, пункту 1 ПОРЯДКУ, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13 лютого 2008 р. N 45, через наказ МО України № 377 від 28.07.2008 року збільшено розміри посадових окладів та через наказ МО України №355 від 25.06.2011 року внесено зміни до Наказу Міністра оборони України №50 від 28.01.2011 року та збільшено розмір премії відповідним категоріям військовослужбовців, що призвело до збільшення їх грошового забезпечення.

Але, суди по різному застосовують в рішеннях положення, які визначені в наведених Законах України, Постановах Кабінету Міністрів України та в наказах Міністерства оборони України. В одних рішеннях визнається протиправним відмова органів пенсійного фонду провести перерахунок пенсії і визнається право позивачів на

перерахунок пенсії, в інших рішеннях не визнається право позивача на перерахунок пенсії і визнається правильним відмова органів пенсійного фонду перераховувати пенсії.

А. Верховний суд України в Постанові від 23 жовтня 2012 року по справі № [redacted] яку зареєстровано в ЄДРСР за номером 27595022 (додаток 1), стосовно перерахунку пенсії на підставі зміни посадового окладу згідно із Постановою Кабінету Міністрів України №1294 від 07.11.2007 року через наказ МО України №377 від 28.07.2008 року, відмовив Головному управлінню пенсійного фонду України в [redacted] області в касаційній скарзі, залишив без змін рішення судів про перерахунок пенсії позивачу в праві на перерахунок пенсії та **"пов'язує її перерахунок з фактичною зміною видів грошового забезпечення, рішення касаційного суду у цій справі відповідає вимогам закону."** (додаток 2 сторінка 3).

Б. Постановою від 15 січня 2013 року по справі № [redacted] року, яку зареєстровано в ЄДРСР за номером 29625661 (додаток 2), Верховний суд України визнав незаконними дії органів пенсійного фонду України щодо відмови позивачу в перерахунку пенсії згідно частини 3 статті 63 Закону України від 9 квітня 1992 року N 2262-XII на підставі Постанови Кабінету Міністрів України №1294 від 07.11.2007 року через наказ МО України №377 від 28.07.2008 року **"оскільки Кабінет Міністрів України, у зазначеній вище постанові, делегував право визначати розміри посадових окладів у тому числі і Міністру оборони України, то наказ останнього про встановлення таких окладів військовослужбовцям військових навчальних закладів є підставою для проведення перерахунку пенсій відповідним категоріям військовослужбовців у зв'язку з тим, що змінює розмір одної зі складових грошового забезпечення цих осіб."**

В. У Постанові Верховного суду України від 8 липня 2014 року по справі № [redacted] (додаток 3), яку зареєстровано в ЄДРСР за номером 39891920, стосовно перерахунку пенсії на підстав зміни розміру премії відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2007 року № 1294 через накази МО України від 25 червня 2011 року № 355 «Про внесення змін до наказу Міністра оборони України від 28 січня 2011 року № 50» (далі - наказ № 355, відмовлено позивачу в перерахунку пенсії оскільки **"премії мають тимчасовий характер, їх виплата дозволена за наявності певних умов тільки в межах видатків, передбачених у кошторисі Міністерства оборони України для грошового забезпечення військовослужбовців у 2011 році. Отже, встановлення таких премій не є підставою для перерахунку пенсії відповідно до частини третьої статті 63 Закону № 2262-XII."**

Отже, суди, згідно доданих до звернення рішень, розглядали справи однієї категорії і предметом спору було – про перерахунок пенсії згідно із ч.3 ст.63 Закону України від 9 квітня 1992 року N 2262-XII у зв'язку зі зміною розміру хоча б одного з видів грошового забезпечення.

В той же час, органи Пенсійного фонду та Міністерства оборони України по різному застосовують положення п.5 Постанови Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2007 року № 1294 та наказу МО України від 25 червня 2011 року № 355 до військових пенсіонерів, звільнених з військової служби до та після 2011 року.

Військовим пенсіонерам, звільненим з військової служби після 2011 року, при призначенні пенсії в складі грошового забезпечення враховуються премії згідно із наказом МО України від 25 червня 2011 року № 355 в розмірах 90% та 105% посадового окладу для відповідних категорій військовослужбовців, що підтверджують довідки про грошове забезпечення військових комісаріатів та розрахунок пенсії органами пенсійного забезпечення у додатках 4 ÷ 7.

Військовим пенсіонерам, звільнених з військової служби до 2011 року органи Пенсійного фонду України відмовляють у перерахунку пенсії згідно із наказом МО України від 25 червня 2011 року № 355 згідно із листом у додатку 8.

Таким чином, з урахуванням вищенаведених рішень Верховного суду України та дій органів Державної влади є незрозумілим чи мають види грошового забезпечення, які змінено відповідним категоріям військовослужбовців у розмірах, встановлених законодавством, юридично рівноцінне значення для перерахунку пенсії військовим пенсіонерам відповідно до пункту 5 Постанови Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2007 р. № 1294 через наказ МО України №377 від 28.07.2008 року та через наказ МО України від 25 червня 2011 року № 355, що призвело до збільшення грошового забезпечення відповідних категорій військовослужбовців?

Не чітка визначеність положень ч.3 ст.63 Закону України від 9 квітня 1992 року N 2262-ХІІ у взаємозв'язку з п.5 Постанови Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2007 р. № 1294, п.1 Порядку проведення перерахунку пенсії, призначених відповідно до Закону України "Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб", затвердженому Постановою Кабінету Міністрів України від 13 лютого 2008 р. N45, наказами Міністра оборони України № 377 від 28.07.2008 року та від 25 червня 2011 року № 355 призводить до порушення моїх конституційних прав на соціальний захист, порушує рівність громадян перед законом, оскільки за однаковими нормами права суди одним громадянам задовольняють вимоги перерахувати пенсію, а іншим – не задовольняють.

1.Прошу, з урахуванням того, що "Держава гарантує ... перерахунок призначених пенсій у зв'язку із збільшенням рівня грошового забезпечення", дати офіційне тлумачення у абзаці 3 статті 63 Закону України від 9 квітня 1992 року N 2262-ХІІ

словосполученню "хоча б одного з видів грошового забезпечення" з точки зору, що має однакове юридично рівноцінне значення для перерахунку пенсії, розмір якого з видів грошового забезпечення відповідних категорій військовослужбовців змінено у розмірах, встановлених законодавством.

Засідання Суду провести за моєю участю.

Додатки:

позивач,

В.С. Курінний.

"03." вересня 2014р.