

Україна
ВИРОБНИЧИЙ СІЛЬСЬКОГОСПОДАРСЬКИЙ
КООПЕРАТИВ
«ЗЛАГОДА»

Ідентифікаційний код 03769706
38712, Полтавська область,
Полтавський район, с. Кірове
вул. Леніна, 6

№ 275-14-04 2015 р.

До Конституційного Суду України

01033, м. Київ, вул. Жилинська, 14

Суб'єкт права на конституційне звернення:
Виробничий сільськогосподарський
кооператив «Злагода»
38712, Полтавський район
с. Кірове, вул. Леніна, 6
тел. (0532) 64-76-31

Представник кооперативу за законом (згідно Статуту)
Масляк Віталій Олексійович

КОНСТИТУЦІЙНЕ ЗВЕРНЕННЯ

Виробничий сільськогосподарський кооператив «Злагода» є сільськогосподарським підприємством, що налічує близько 262 членів, частина яких є працівниками підприємства, що працюють на умовах трудового договору.

У період своєї діяльності, як сільськогосподарське підприємство, ВСК «Злагода» мав пільги щодо оплати витрат на виплату і доставку пенсій пільговим працівникам, так як був платником фіксованого сільськогосподарського податку у розмірі 100%.

01 січня 2015 року набрав чинності Закон України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо податкової реформи» від 28.12.2014 року №71 – VIII.

Вказаним законом було виключено з переліку загальнодержавних податків і зборів фіксований сільськогосподарський податок.

Відповідно до частини 2 «Прикінцевих положень» Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування» та пункту 6 Інструкції про порядок обчислення і сплати страхувальниками та застрахованими особами внесків на загальнообов'язкове державне пенсійне страхування до Пенсійного фонду України, затвердженої Постановою правління Пенсійного фонду України 19 грудня 2003 року № 21-1 та зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 16 січня 2004 року за № 65/8663, відшкодуванню підлягають витрати Пенсійного фонду на виплату та доставку пенсій, призначених на пільгових умовах в таких розмірах:

для підприємств, установ та організацій, створених відповідно до законодавства України, незалежно від форм власності, виду діяльності та господарювання (крім тих, які є платниками фіксованого сільськогосподарського податку), – 100 відсотків від фактичних витрат на виплату і доставку пенсій, призначених на пільгових умовах застрахованим особам, які працювали або працюють на роботах із шкідливими і важкими умовами праці за списком № 2 виробництв, робіт, професій, посад і показників, затверджених Кабінетом Міністрів України та за результатами атестації робочих місць, на посадах, що дають право на призначення пенсії за віком на пільгових умовах;

для підприємств, установ та організацій, створених відповідно до законодавства України, незалежно від форм власності, виду діяльності та господарювання, – 100

відсотків від фактичних витрат на виплату і доставку пенсій, призначених на пільгових умовах працівникам, зайнятим повний робочий день на підземних роботах, на роботах з особливо шкідливими і особливо важкими умовами праці за списком №1 виробництв, робіт, професій, посад і показників, затвердженим Кабінетом Міністрів України, крім працівників, що були безпосередньо зайняті повний робочий день на підземних роботах (включаючи особовий склад гірничорятувальних частин) з видобутку вугілля, сланцю, руди та інших корисних копалин, на будівництві шахт та рудників за списком робіт і професій, затвердженим Кабінетом Міністрів України.

Витрати на виплату та доставку пенсій, призначених на пільгових умовах особам, які мають стаж, що дає право на призначення цих пенсій на декількох підприємствах, покриваються цими підприємствами пропорційно стажу роботи.

При цьому зберігається порядок покриття витрат на виплату і доставку цих пенсій, що діяв до набрання чинності Законом.

Відповідно до Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування», цей Закон, розроблений відповідно до Конституції України та Основ законодавства України про загальнообов'язкове державне соціальне страхування, визначає принципи, засади і механізми функціонування системи загальнообов'язкового державного пенсійного страхування, призначення, перерахунку і виплати пенсій, надання соціальних послуг з коштів Пенсійного фонду, що формується за рахунок страхових внесків роботодавців, бюджетних та інших джерел, передбачених цим Законом, а також регулює порядок формування Накопичувального пенсійного фонду та фінансування за рахунок його коштів видатків на оплату договорів страхування довічних пенсій або одноразових виплат застрахованим особам, членам їхніх сімей та іншим особам, передбаченим цим Законом.

19.01.2015 року Управлінням Пенсійного фонду України в районі області було надіслано ВСК вимогу у формі листа № що до відшкодування фактичних витрат на виплату та доставку пільгових пенсій по 10 застрахованим особам – працівникам ВСК що вийшли на пенсію на пільгових умовах до 01.01.2015 року.

Зазначені вимоги мотивовані внесенням змін до чинного законодавства України, а саме до Податкового кодексу України, якими з січня 2015 року з переліку податків виключено фіксований сільськогосподарський податок, а відтак підприємство позбавлене пільг щодо відшкодування фактичних витрат на виплату та доставку пільгових пенсій.

Згідно п.1 ст.1 Закону України "Про збір на обов'язкове державне пенсійне страхування" платниками збору на обов'язкове державне пенсійне страхування є суб'єкти підприємницької діяльності незалежно від форм власності, їх об'єднання, бюджетні, громадські та інші установи та організації, об'єднання громадян та інші юридичні особи, а також фізичні особи - суб'єкти підприємницької діяльності, які використовують працю найманих працівників.

Об'єктом оподаткування відповідно до абз.4 п.1 ст.2 вказаного закону крім тих, які є платниками фіксованого сільськогосподарського податку є фактичні витрати на виплату і доставку пенсій, призначених відповідно до пунктів "б"- "з" ст.13 Закону України "Про пенсійне забезпечення" до досягнення працівниками

пенсійного віку, і ставка збору згідно ст.4 становить 100 відсотків від об'єкта оподаткування.

При нарахуванні відповідних сум, що виставлені до відшкодування з підприємства за витрати на виплату та доставку пенсій, УПФУ в Полтавському районі керується Інструкцією про порядок обчислення і сплати страхувальниками та застрахованими особами внесків на загальнообов'язкове державне пенсійне страхування до Пенсійного фонду України, затвердженої Постановою правління Пенсійного фонду України 19 грудня 2003 року № 21-1, однак, у зв'язку з внесенням змін до Податкового кодексу України, та виключенням фіксованого сільськогосподарського податку, будь-які зміни до спеціального пенсійного законодавства не були внесені, зокрема, до п.1 ст. 2 Закону України «Про збір на обов'язкове державне пенсійне страхування» та вище вказаної Інструкції, де пільги 100% і на даний час мають платники фіксованого сільськогосподарського податку.

Відповідно до ст. 1 Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування», пенсія - щомісячна пенсійна виплата в солідарній системі загальнообов'язкового державного пенсійного страхування, яку отримує застрахована особа в разі досягнення нею передбаченого цим Законом пенсійного віку чи визнання її інвалідом, або отримують члени її сім'ї у випадках, визначених цим Законом.

Відповідно до ст.7 Закону, що зазначений вище, загальнообов'язкове державне пенсійне страхування здійснюється за принципами: *законодавчого визначення умов і порядку здійснення загальнообов'язкового державного пенсійного страхування.*

Відповідно до Порядку призначення пенсій за рахунок коштів підприємств та організацій окремим категоріям працівників за результатами атестації робочих місць за умовами праці, що затверджений Постановою КМУ від 18.07.2007 року № 937, згідно п. п. 6, 7 якого, рішення про призначення пільгової пенсії приймається управлінням Пенсійного фонду України у районі, місті і районі у місті (далі - орган, що призначає пенсію) за місцем розташування підприємства, організації на підставі документів, що подаються у порядку, встановленому правлінням Пенсійного фонду України за погодженням з Мінпраці, та гарантійного листа підприємства або організації про перерахування коштів на рахунок зазначеного управління для покриття витрат, пов'язаних з виплатою пенсій.

Виплата пільгової пенсії здійснюється після надходження у повному обсязі коштів від підприємства, організації до органу, що призначає пенсію, у строки, передбачені Законом України "Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування".

Таким чином, підставою для призначення пільгової пенсії (за загальних умов) є гарантійний лист підприємства про те, що останній буде виплачувати пільгову пенсію.

Однак, якщо підприємством не надавало такого гарантійного листа, через пільги по оплаті витрат на виплату і доставку пільгових пенсій, то в нього відсутній обов'язок щодо виплати пільгової пенсії.

Проте, на практиці суди неоднозначно тлумачать вказану норму, що впливає на неправильне її застосування, а тому така норма підлягає офіційному тлумаченню Конституційним судом України.

Для підтвердження неоднозначного застосування положень вказаного пункту заявником надаються відповідні судові рішення, що взяті з Єдиного державного реєстру судових рішень, згідно якого вказані рішення є остаточними. Так, у подібних правовідносинах суди загальної юрисдикції приймали протилежні рішення, виходячи з різного тлумачення норм п. 6 Постанови КМУ №937, а саме: відносно тлумачення поняття «гарантійного листа підприємства або організації про перерахування коштів на рахунок зазначеного управління для покриття витрат, пов'язаних з виплатою

пенсій». В одних випадках, судами вказано на те, що оскільки рішення про призначення пенсії не було оскаржено, то у підприємства наявний обов'язок щодо сплати витрат на виплату пільгових пенсій, а в інших випадках, відсутність гарантійного листа пов'язувалась з підставою виникнення у підприємства обов'язку з відшкодування витрат на виплату і доставку пільгових пенсій. Для пільгових підприємств, що були платниками фіксованого сільськогосподарського податку взагалі не визначено законом порядку покриття таких витрат, у випадку позбавлення податкових пільг.

Отже, тлумачення поняття «гарантійний лист підприємства про перерахування коштів на рахунок зазначеного управління для покриття витрат, пов'язаних з виплатою пенсій» слід офіційно розтлумачити в ракурсі єдиної підстави для покриття в подальшому витрат на виплату пільгових пенсій пенсіонерам, що мають право на пільгову пенсію з метою уникнення неоднозначного застосування такого поняття на практиці.

Таким чином, виходячи з вище викладеного, керуючись ст.ст. 42, 43, 46, 61 Закону України «Про Конституційний Суд України»,

Прошу:

1. Відкрити конституційне провадження у справі.
2. Прийняти рішення про офіційне тлумачення п. 6 Постанови Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 937.

Додатки:

«14» 07 2015р.

Голова ВСК «Злагода»

В.О. Масляк