

ЛЬВІВСЬКА  
ОБЛАСНА  
РАДА



вул. В. Винниченка, 18,  
м. Львів, 79008,  
Україна

" 14 12 20 14 р. № 02-Вех - 1415  
на № \_\_\_\_\_

Голові Конституційного Суду України  
п. Ю. БАУЛІНУ

**Шановний Юрію Васильовичу!**

Скеровуємо Вам рішення обласної ради від 09.12.2014 № 1252 "Про звернення до Конституційного Суду України з конституційними поданням щодо офіційного тлумачення окремих положень Конституції України та законів України".

Про результати розгляду просимо повідомити Львівську обласну раду.

Додаток: на 6 арк.

**З повагою**  
голова обласної ради

**Петро КОЛОДІЙ**



**УКРАЇНА**  
**ЛЬВІВСЬКА ОБЛАСНА РАДА**  
XXXI1 сесія VI-го скликання

**РІШЕННЯ** № 1252  
від « 09 » грудня 2014 р.  
м. Львів

**Про звернення до Конституційного Суду  
України з конституційним поданням щодо  
офіційного тлумачення окремих положень  
Конституції України та законів України**

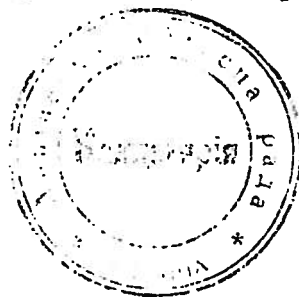
Керуючись пунктом 2 статті 150 Конституції України, статтями 39, 41, Закону України "Про Конституційний Суд України", частиною другою статті 43 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні"; враховуючи висновок постійної комісії з питань депутатської діяльності, етики та регламенту, Львівська обласна рада

**ВИРІШИЛА:**

1. Звернутися з конституційним поданням до Конституційного Суду України щодо необхідності офіційного тлумачення частини другої статті 12 Закону України "Про місцеві державні адміністрації", частини тринадцятої статті 47 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", частини другої статті 20 Закону України "Про статус депутатів місцевих рад", частини першої статті 38 Конституції України (конституційне подання додається).

2. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію з питань депутатської діяльності, етики та регламенту (М. Барбара).

Голова обласної ради



Петро КОЛОДІЙ

## **КОНСТИТУЦІЙНЕ ПОДАННЯ**

**про офіційне тлумачення частини другої статті 12 Закону України “Про місцеві державні адміністрації”, частини тринадцятої статті 47 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”, частини другої статті 20 Закону України “Про статус депутатів місцевих рад”, частини першої статті 38 Конституції України**

Згідно із статтею 147 Конституції України, Конституційний Суд України є єдиним органом конституційної юрисдикції в Україні.

Пунктом 4 частини першої статті 13 Закону України “Про Конституційний Суд України” встановлено, що Конституційний Суд України приймає рішення та дає висновки у справах щодо офіційного тлумачення Конституції та законів України.

Відповідно до статей 147, 150 Конституції України, статей 13, 39, 41 Закону України “Про Конституційний Суд України”, суб'єкт права на конституційне подання – Львівська обласна рада звертається до Конституційного Суду України щодо надання офіційного тлумачення частини другої статті 12 Закону України “Про місцеві державні адміністрації”, частини тринадцятої статті 47 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”, частини другої статті 20 Закону України “Про статус депутатів місцевих рад”, частини першої статті 38 Конституції України.

Підставою для конституційного подання щодо офіційного тлумачення окремих статей Конституції України та положень законів України є практична необхідність в офіційному тлумаченні зазначених положень Закону України “Про місцеві державні адміністрації”, Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”, Закону України “Про статус депутатів місцевих рад” та Конституції України.

У зв'язку з цим, Львівська обласна рада вважає за необхідне надати правове обґрунтування практичної необхідності в офіційному тлумаченні вищевказаних законодавчих положень.

Відповідно до статті 38 Конституції України, громадяни мають право брати участь в управлінні державними справами, у всеукраїнському та місцевих референдумах, вільно обирати і бути обраними до органів державної влади та

органів місцевого самоврядування. Громадяни користуються рівним правом доступу до державної служби, а також до служби в органах місцевого самоврядування.

“Вільно обирати і бути обраними до органів державної влади та органів місцевого самоврядування” – треба розуміти так, що громадянинові України надано право вільно бути обраним до будь-якого органу державної влади, зокрема до Верховної Ради України, до органу місцевого самоврядування – сільської, селищної, міської, районної, обласної ради, а також бути обраним сільським, селищним, міським головою.

Згідно із статтями 6 та 7 Закону України “Про статус депутатів місцевих рад”, депутат місцевої ради здійснює свої повноваження, не пориваючи з виробничою або службовою діяльністю. Депутат місцевої ради, обраний секретарем сільської, селищної, міської ради, головою, заступником голови районної, обласної, районної у місті ради, працює у відповідній раді на постійній основі і не може суміщати свою службову діяльність з іншою роботою, у тому числі на громадських засадах (за винятком викладацької, наукової та творчої у позаробочий час), займатися підприємницькою діяльністю, одержувати від цього прибуток, якщо інше не передбачено законом. Депутат місцевої ради, який перебуває на посаді керівника місцевого органу виконавчої влади чи на іншій посаді, на яку поширюються вимоги Конституції та законів України щодо обмеження сумісництва, не може поєднувати свою службову діяльність на цій посаді з посадою сільського, селищного, міського голови, секретаря сільської, селищної, міської ради, голови та заступника голови районної у місті, районної, обласної ради, а також з іншою роботою на постійній основі в радах, їх виконавчих органах та апараті.

Конституція України містить вичерпний перелік тих осіб, які, маючи представницький мандат, не можуть займатися іншими видами діяльності. Депутати сільської, селищної, міської, районної чи обласної ради до цього переліку не входять; у Конституції України немає положень щодо заборони поєднувати їхній представницький мандат з іншими видами діяльності.

Це також підтверджується рішенням Конституційного Суду України від 04.12.2001 № 16-рп/2001 у справі за конституційним поданням 49 народних депутатів України щодо відповідності Конституції України (конституційності) положення частини другої статті 12 Закону України “Про місцеві державні адміністрації” (справа про поєднання посади в місцевій державній адміністрації з мандатом депутата місцевої ради), суд дійшов висновку, що Конституція України не забороняє головам місцевих державних адміністрацій, їх заступникам керівникам управлінь, відділів, інших структурних підрозділів

місцевих державних адміністрацій бути обраними до представницького органу місцевого самоврядування і мати представницький мандат депутата сільської, селищної, міської, районної у місті, районної чи обласної ради.

У рішенні Конституційного Суду України від 13.05.1998 № 6-рп/98 у справі за конституційним поданням 47 народних депутатів України щодо офіційного тлумачення положень статей 3 та 5 Закону України “Про статус депутатів місцевих Рад народних депутатів” (справа щодо статусу депутатів рад), суд вказує на таке:

Європейська Хартія про місцеве самоврядування визначає, що функції і діяльність, несумісні з мандатом місцевої виборної особи, у національному законодавстві можуть бути встановлені тільки законом або основоположними правовими принципами (стаття 7 Хартії). З огляду на це депутат сільської, селищної, міської, районної у місті, районної, обласної ради, який перебуває, зокрема, на посаді керівника місцевого органу виконавчої влади чи на будь-якій іншій посаді, на яку поширюється дія Конституції України і законів щодо обмеження сумісництва, не може поєднувати свою службову діяльність з такими посадами, як сільський, селищний, міський голова, секретар сільської, селищної, міської ради, голова чи заступник голови районної в місті, районної, обласної ради чи з будь-якою іншою роботою на постійній основі в радах, їх виконавчих органах та в апараті рад.

Згідно із статтями 22, 64 Конституції України, конституційні права і свободи людини і громадянина гарантуються та не можуть бути скасовані, а також обмежені, крім випадків, передбачених Конституцією України.

Натомість, відповідно до статті 12 Закону України “Про місцеві державні адміністрації”, голови місцевих державних адміністрацій, їх заступники, керівники структурних підрозділів місцевих державних адміністрацій не можуть бути народними депутатами України або суміщати свою службову діяльність з іншою, у тому числі на громадських засадах, крім викладацької, наукової та творчої діяльності у позаробочий час, входити до складу керівного органу чи наглядової ради підприємства чи іншої організації, що має на меті одержання прибутку.

Стаття 7 Закону України “Про засади запобігання і протидії корупції” визначає перелік осіб, на яких поширюються вимоги щодо несумісності, а саме заборона займатися іншою оплачуваною (крім викладацької, наукової і творчої діяльності, медичної практики, інструкторської та суддівської практики із спорту) або підприємницькою діяльністю та заборона входити до складу правління, інших виконавчих чи контрольних органів, чи наглядової ради підприємства або організації, що має на меті одержання прибутку (крім випадків, коли особи

здійснюють функції з управління акціями (частками, паями), що належать державі чи територіальній громаді та представляють інтереси держави чи територіальної громади в раді (спостережній раді), ревізійній комісії господарської організації).

Однак частина третя статті 7 цього Закону встановлює, що обмеження, передбачені частиною першою цієї статті, не поширюються на депутатів Верховної Ради Автономної Республіки Крим, депутатів місцевих рад (крім тих, які здійснюють свої повноваження у відповідній раді на постійній основі).

Згідно із статтями 1 та 2 Закону України “Про службу в органах місцевого самоврядування”, служба в органах місцевого самоврядування – це професійна, на постійній основі діяльність громадян України, які займають посади в органах місцевого самоврядування, що спрямована на реалізацію територіальною громадою свого права на місцеве самоврядування та окремих повноважень органів виконавчої влади, наданих законом. Посадовою особою місцевого самоврядування є особа, яка працює в органах місцевого самоврядування, має відповідні посадові повноваження щодо здійснення організаційно-розпорядчих та консультативно-дорадчих функцій і отримує заробітну плату за рахунок місцевого бюджету.

Відповідно до частини тринадцятої статті 47 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”, депутати працюють у постійних комісіях на громадських засадах.

Натомість стаття 20 Закону України “Про статус депутатів місцевих ради” передбачає, що депутат місцевої ради, крім секретаря ради, голови районної у місті, районної, обласної ради та їх заступників, повинен входити до складу однієї з постійних комісій, що утворюються радою.

Відтак, одночасне застосування положень частини другої статті 12 Закону України “Про місцеві державні адміністрації”, частини тринадцятої статті 47 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”, частини другої статті 20 Закону України “Про статус депутатів місцевих рад”, частини першої статті 38 Конституції України внаслідок неможливості реалізації депутатами місцевих рад свого представницького мандату у випадку поєднання ними посади державного службовця – керівника структурного підрозділу місцевої державної адміністрації та виконання функцій депутата місцевої ради – голови постійної комісії ради.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 147, 150 Конституції України, статтями 13, 39, 41 Закону України “Про Конституційний Суд України” та частиною другою статті 43 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”, Львівська обласна рада

## **ПРОСИТЬ:**

Здійснити офіційне тлумачення частини другої статті 12 Закону України “Про місцеві державні адміністрації”, частини тринадцятої статті 47 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”, частини другої статті 20 Закону України “Про статус депутатів місцевих рад” та частини першої статті 38 Конституції України щодо можливості депутатом місцевої ради, який є головою постійної комісії ради (на громадських засадах), очолювати структурний підрозділ місцевої державної адміністрації зі статусом державного службовця.

Прийнято на XXXII сесії  
Львівської обласної ради  
VI скликання  
09 грудня 2014 року