



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

22 червня 2012 р.
вих. № 01-6/753

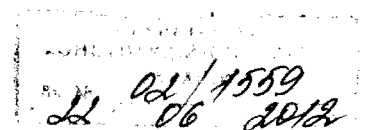
КОНСТИТУЦІЙНИЙ СУД УКРАЇНИ

Надсилаю прийняту Верховною Радою України на її черговій десятій сесії 20 червня 2012 року Постанову Верховної Ради України № 4990–VI "Про включення до порядку денного десятої сесії Верховної Ради України шостого скликання законопроекту про внесення змін до Конституції України щодо недоторканності і про його направлення до Конституційного Суду України" з доданим до неї текстом законопроекту про внесення змін до Конституції України щодо недоторканності (реєстр. № 10530) для надання висновку щодо його відповідності статтям 157 і 158 Конституції України.

Додатки:

- 1) Постанова Верховної Ради України від 20 червня 2012 року № 4990–VI "Про включення до порядку денного десятої сесії Верховної Ради України шостого скликання законопроекту про внесення змін до Конституції України щодо недоторканності і про його направлення до Конституційного Суду України" з доданим до неї текстом законопроекту (реєстр. № 10530) – на 2 аркушах;
- 2) звернення до Верховної Ради України ініціаторів подання законопроекту (копія) – на 10 аркушах;
- 3) законопроект (реєстр. № 10530) (копія) – на 1 аркуші;
- 4) пояснювальна записка до законопроекту (копія) – на 3 аркушах;
- 5) порівняльна таблиця до законопроекту (копія) – на 2 аркушах;
- 6) висновок Комітету Верховної Ради України з питань правової політики (копія) – на 2 аркушах;
- 7) витяги із стенограм пленарних засідань Верховної Ради України 6 та 20 червня 2012 року – на 43 аркушах.

В.ЛИТВИН



ЗАКОНОПРОЕКТ

Про внесення змін до Конституції України щодо недоторканності

Верховна Рада України п о с т а н о в л я є :

1. Внести до Конституції України (Відомості Верховної Ради України, 1996 р., № 30, ст. 141) такі зміни:

- 1) частини першу та третю статті 80 виключити;
- 2) частину першу статті 105 виключити;
- 3) у статті 126:
у частині першій слова "і недоторканність" виключити;
частину третю виключити;
- 4) у статті 149 слова "та недоторканності" виключити.

2. Цей Закон набирає чинності з дня його опублікування.

Голова Верховної Ради
України

Додаток
до № 02 / 1559
від "22" 06 2012 р.



ПОСТАНОВА

Верховної Ради України

Про включення до порядку денного десятої сесії Верховної Ради України шостого скликання законопроекту про внесення змін до Конституції України щодо недоторканності і про його направлення до Конституційного Суду України

Відповідно до статей 146, 148 Регламенту Верховної Ради України Верховна Рада України постановляє :

1. Включити до порядку денного десятої сесії Верховної Ради України шостого скликання питання про законопроект про внесення змін до Конституції України щодо недоторканності (реєстр. № 10530), внесений 153 народними депутатами України.
2. Законопроект про внесення змін до Конституції України щодо недоторканності направити до Конституційного Суду України для одержання висновку щодо відповідності його вимогам статей 157 і 158 Конституції України (додається).
3. Запропонувати Конституційному Суду України визнати розгляд законопроекту про внесення змін до Конституції України щодо недоторканності невідкладним.
4. Ця Постанова набирає чинності з дня її прийняття.



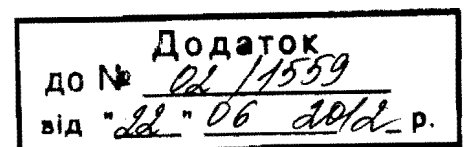
Голова Верховної Ради
України

Київ

20 червня 2012 року

№ 4990-VI

В.ЛИТВИН



Сектор реєстрації
законопроектів
№ 10530
Дата 24.05.2012

Примірник № 1

Проект
вноситься народним депутатом України

та іншими
П. Бончук / П. Бончук, 1781
П. Бончук / С. Митченко, 2321
В. Бончук / С. Сяс, 192

ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення зміни до Конституції України (щодо недоторканності)

Верховна Рада України постановляє:

I. Внести до Конституції України (Відомості Верховної Ради України, 1996, № 30, ст. 141) такі зміни:

1. Частини першу та третю статті 80 виключити.
2. Частину першу статті 105 виключити.
3. У статті 126:
 - 1) у частині першій слова «і недоторканність» виключити;
 - 2) частину третю виключити.
4. У статті 149 слова «та недоторканності» виключити.

II. Цей Закон набирає чинності з дня його опублікування.

Голова Верховної Ради
України



Підпис Колісника Т. В.
Підтверджую: Керівник Управління кадрів
Апарату Верховної Ради України
« 24 » 06 . 2012 р.

Додаток
до № 02/1559
від « 22 » 06 . 2012 р.

З оригіналом
Завідуючий секретариату
Колісника Т. В.
Т. Колісник

НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

Примірник № 1

"22" травня 2012 року

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Відповідно до статей 93, 154 Конституції України в порядку законодавчої ініціативи вносимо на розгляд Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до Конституції України (щодо недоторканності).

Доповідачем під час розгляду законопроекту на пленарному засіданні Верховної Ради України виступатиме народний депутат України Міщенко С.Г.

Додаток:

1. Проект Закону України про внесення змін до Конституції України (щодо недоторканності) на 1 арк.;
2. Пояснювальна записка до законопроекту на 3 арк.;
3. Порівняльна таблиця до законопроекту на 2 арк.;
4. Електронні копії зазначених документів;
5. Список народних депутатів України на 9 арк.
6. Проект Постанови на 1 арк.

Народний депутат України

М.Томенко

М.Томенко 178

Народний депутат України

С.Міщенко

С.Міщенко 232

Народний депутат України
та інші

С.Сас

С.Сас 192

Всього 153 народних депутати
України



Підпис *Колісника Т.В.*
підтверджую: Керівник Управління кадрів
Апарату Верховної Ради України

« 24 » 06.

2012 р. Додаток

до № 02/1559

від "22" 06 2012 р.

Завідувач секретаріату
Комітету з питань
правової політики
Колісник Т.В.

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України «Про внесення зміни Конституції України» (щодо недоторканності)

1. Обґрунтування необхідності прийняття закону

Абсолютизація недоторканності в Україні унеможливила притягнення народних депутатів та Президента України до кримінальної відповідальності, затримання чи заарештування народних депутатів України, суддів і призвела до їх безкарності, розквіту політичної корупції, казнокрадства та всездозволеності.

Необґрунтований розвиток норм статей 80, 105, 126, 149 Конституції України у законодавстві вступив у суперечність з одним із засадничих положень Конституції України, відповідно до якого громадяни мають рівні конституційні права і свободи та є рівними перед законом (частина перша статті 24). Правовий режим, що сформувався, поставив Президента України народних депутатів України та суддів над законом, наділив їх необмеженими імунітетами та привілеями, в тому числі і матеріального характеру за рахунок коштів державного бюджету.

Необхідність змін до статей 80, 105, 126, 149 Конституції України щодо гарантій недоторканності вже давно є нагальною потребою, але з тих чи інших політичних міркувань прийняття цих змін постійно гальмувалось.

2. Цілі й завдання прийняття закону

Цей закон має на меті привести інститут недоторканності в Україні у відповідність з міжнародними правовими стандартами, усунути суперечності в нині діючій Конституції і законодавстві України, забезпечити рівність громадян України перед законом, подолати корупцію та припинити зловживання правом з боку Президента України, народних депутатів України та суддів, створити необхідні правові умови для безперешкодного і ефективного здійснення ними своїх повноважень.

3. Загальна характеристика та основні положення акту

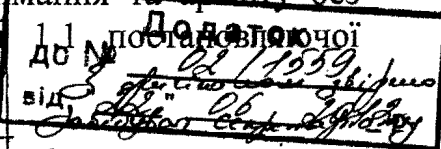
Порівняльний аналіз діючої і запропонованої редакцій статей 80, 105, 126, 149 Конституції України дозволяє зробити висновок, що обсяг недоторканності у запропонованій редакції в контексті сучасного конституціоналізму суттєво зменшений і приведений у відповідність до необхідних світових стандартів.

1) Законопроектом пропонується частину першу статті 80 діючої редакції виключити.

Ця норма діючої редакції забезпечує загальну гарантію недоторканності депутатів, у той час, коли частина третя статті містить особливі положення щодо цього, а саме заборону притягнення депутатів до кримінальної відповідальності, а також їхнього затримання та арешту без згоди парламенту, що не відповідає стандартам.



Затверджую: Керівник Управління кадрів
Апарату Верховної Ради України



« 21 » 06. 2012 р.

частини Рішення Конституційного Суду України від 26 червня 2003 року № 12-рп/2003 (справа № 1-15/2003 про гарантії депутатської недоторканності).

Збереження цієї норми у запропонованій редакції унеможливить проведення передбачених кримінальним процесуальним законом слідчих дій, як досудових, так і судових, що призведе до профанації юридичного змісту скасування депутатської недоторканності.

Проект закону передбачає частину третю статті 80 діючої редакції виключити.

Вилучаються положення, які фактично є стрижнем інституту депутатського імунітету, про те, що народні депутати України не можуть бути без згоди Верховної Ради України притягнені до кримінальної відповідальності, затримані чи заарештовані.

Питання скасування депутатської недоторканності було предметом розгляду Конституційного Суду України.

Так Конституційний Суд України у своєму Висновку від 10 вересня 2008 року № 2-в/2008 визнати таким, що відповідає вимогам статей 157 і 158 Конституції України, законопроект про внесення зміни до Конституції України (щодо обмеження депутатської недоторканності) (реєстр. № 1375 від 18 січня 2008 року), яким пропонувалося внесення аналогічних змін до статті 80 Основного Закону України.

2) Змінами до статті 105 Конституції України пропонується вилучити частину першу, у якій йдеться про те, що Президент України користується правом недоторканності на час виконання повноважень.

Тлумачачи це положення Основного Закону України Конституційний Суд України у своєму Рішенні від 10 грудня 2003 року № 19-рп/2003 дійшов висновку що, положення частини першої статті 105 Конституції України треба розуміти так, що Президент України на час виконання повноважень не несе кримінальної відповідальності, проти нього не може бути порушена кримінальна справа.

Отже згідно з правовою позицією суду конституційної юрисдикції Президент України на час виконання повноважень має абсолютний імунітет від будь-якого правового переслідування.

Як зазначає Конституційний Суд України корегування змісту цього права неможливе без внесення відповідних змін до Конституції України

3) Законопроектом також пропонується вилучення з Основного Закону України (статті 126, 149) положення про недоторканність суддів, порядок затримання та заарештування суддів судів загальної юрисдикції та Конституційного Суду України.

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація поданого законопроекту не потребує матеріальних чи фінансових витрат з державного бюджету.



Підпис *Григоруканська І.В.*
Підтверджую:
Керівник Управління кадрів
Апарату Верховної Ради України
« 24 » 06 2016

З фінансовою інформацією
Ів. Дубас секретаріату
Розіцька І.В.

5. Стан нормативно-правової бази.

Питання регулюється Конституцією України, Кримінально-процесуальним кодексом України, законами України «Про статус народного депутата України», «Про судоустрій і статус суддів», «Про Конституційний Суд України» та іншими.

Відповідно до частини третьої статті 8 Основного Закону України норми Конституції України є нормами прямої дії.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття цього проекту Закону

Прийняття зазначеного законопроекту дозволить суттєво покращати дотримання законодавства народними депутатами України, суддями, Президентом України.

Народний депутат України
та інші

М. Бондар / М. Бондар / 178 /
М. Бондар / С. М. Мухоморов / 232 /
М. Бондар / С. С. С. / 192



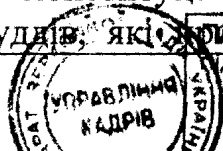
Підпис *Колісника Т. В.*
підтверджую: Керівник Управління кадрів
Апарату Верховної Ради України
« 21 » 06. 2012 р.

*З офіційною дією
Заступник секретаря
Ради і. в.
Т. Колісник*

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ
до проекту Закону України про внесення зміни до Конституції України
(щодо недоторканності)

Діюча редакція Конституції України	Запропонована редакція
<p>Стаття 80. Народним депутатам України гарантується депутатська недоторканність.</p> <p>Народні депутати України не несуть юридичної відповідальності за результати голосування або висловлювання у парламенті та його органах, за винятком відповідальності за образу чи наклеп.</p> <p>Народні депутати України не можуть бути без згоди Верховної Ради України притягнені до кримінальної відповідальності, затримані чи заарештовані.</p>	<p>Стаття 80.</p> <p>Частину першу виключено</p> <p>Народні депутати України не несуть юридичної відповідальності за результати голосування або висловлювання у парламенті та його органах, за винятком відповідальності за образу чи наклеп.</p> <p>Частину третю виключено</p>
<p>Стаття 105. Президент України користується правом недоторканності на час виконання повноважень.</p> <p>За посягання на честь і гідність Президента України винні особи притягаються до відповідальності на підставі закону.</p> <p>Звання Президента України охороняється законом і зберігається за ним довічно, якщо тільки Президент України не був усунений з поста в порядку імпічменту.</p>	<p>Стаття 105.</p> <p>Частину першу виключено</p> <p>За посягання на честь і гідність Президента України винні особи притягаються до відповідальності на підставі закону.</p> <p>Звання Президента України охороняється законом і зберігається за ним довічно, якщо тільки Президент України не був усунений з поста в порядку імпічменту.</p>
<p>Стаття 126. Незалежність і недоторканність суддів гарантуються Конституцією і законами України.</p> <p>Вплив на суддів у будь-який спосіб забороняється.</p> <p>Суддя не може бути без згоди Верховної Ради України затриманий чи заарештований до винесення обвинувального вироку судом.</p> <p>Судді обіймають посади безстроково, крім суддів Конституційного Суду України та суддів, які призначаються</p>	<p>Стаття 126. Незалежність суддів гарантуються Конституцією і законами України.</p> <p>Вплив на суддів у будь-який спосіб забороняється.</p> <p>Частину третю виключено</p> <p>Судді обіймають посади безстроково, крім суддів Конституційного Суду України та суддів, які призначаються</p>

Додаток
до № 02/1559
від "22" 06 2012



Підтверджую:

Керівник Управління кадрів
Апарату Верховної Ради України

З офіційного збірника
Забудова секретаріату

Здійняв до відома
директора секретаріату
Колісника і В.



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань правової політики

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-35-84

№ 04-29/3 - 595 (110258)

" 11 " червня 2012 р.

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет Верховної Ради України з питань правової політики за дорученням Голови Верховної Ради України від 24 травня 2012 року розглянув на своєму засіданні 7 червня 2012 року (протокол № 87) законопроект про внесення змін до Конституції України (щодо недоторканності) (реєстр. № 10530), поданий народними депутатами України М.Томенком, С.Міщенком та іншими (всього 153 народних депутатів України).

Згідно з пояснювальною запискою до законопроекту його метою є приведення інституту недоторканності в Україні у відповідність з міжнародними правовими стандартами, усунення суперечності в нині діючій Конституції і законодавстві України, забезпечення рівності громадян України перед законом. Для досягнення своєї мети законопроектом пропонується внести зміни до статей 80, 105, 126 та 149 Основного Закону України.

Відповідно до частини другої статті 145 Регламенту Верховної Ради України головний комітет та інші комітети, яким доручена підготовка до розгляду питання про включення до порядку денного законопроекту про внесення змін до Основного Закону, відповідно до предметів відання готують висновки визначеного переліку питань.

В межах предмету відання Комітет зазначає наступне:

- законопроект поданий до Верховної Ради України належним суб'єктом права законодавчої ініціативи (153 народними депутатами України), як того вимагає стаття 154 Конституції України;

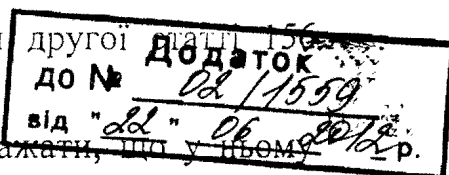
- прийняття законопроекту не потребує одночасного внесення змін до Розділу I «Загальні засади», Розділу III «Вибори. Референдум» і Розділу XIII «Внесення змін до Конституції України» Основного Закону України;

- законопроект не суперечить вимогам частини другої статті 156 Конституції України;

- попередній аналіз законопроекту дає змогу вважати, що у ньому відсутні положення, які в раніше наданих висновках та прийнятих рішеннях Конституційного Суду України визнавалися такими, що скасовують чи



Підпис *Корчишин*
Підтверджую: Керівник Управління кадрів
Апарату Верховної Ради України



З офіційною копією
Додаток до секретарю
Конституції України

" 21 " червня 2012 р.

23

обмежують права та свободи людини і громадянина або спрямовані на ліквідацію незалежності чи на порушення територіальної цілісності України. Також є підстави вважати, що положення законопроекту відповідають вимогам статей 157, 158 Основного Закону України і не потребуватимуть подальшого доопрацювання;

- законопроект у запропонованій редакції вноситься до Верховної Ради України вперше;

- законопроект після включення його до порядку денного сесії Верховної Ради України недоцільно направляти на наукову, юридичну чи іншу експертизу або опубліковувати для всенародного обговорення до прийняття Верховною Радою України постанови про звернення до Конституційного Суду України для одержання висновку щодо відповідності законопроекту вимогам статей 157 і 158 Конституції України.

Враховуючи викладене, Комітет вирішив рекомендувати Верховній Раді України включити до порядку денного десятої сесії Верховної Ради України шостого скликання законопроект про внесення змін до Конституції України (щодо недоторканності) (реєстр. № 10530) та направити зазначений законопроект до Конституційного Суду України для одержання висновку щодо його відповідності вимогам статей 157 і 158 Конституції України, запропонувавши Конституційному Суду України визнати розгляд законопроекту невідкладним.

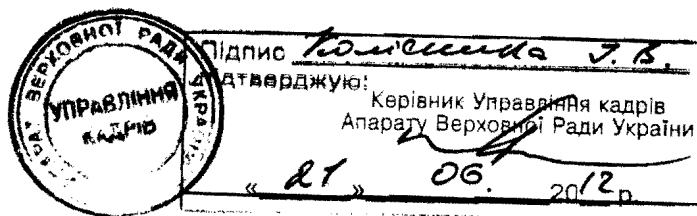
Комітет рекомендує провести розгляд цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України 20 червня 2012 року.

Доповідачем від Комітету з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено Голову Комітету Міщенка С.Г.

Додаючи відповідний проект Постанови Верховної Ради України просимо розглянути.

Голова Комітету

С.МІЩЕНКО



З оригіналом дірено
заступач секретаріату
Лайсина І.В.
2