про закриття конституційного провадження у справі за конституційною скаргою Кошевого Віктора Івановича щодо відповідності Конституції України (конституційності) припису статті 90 Закону України
 „Про державну службу“ від 10 грудня 2015 року № 889–VIII

К и ї в Справа № 3-367/2018(5257/18)

23 жовтня 2024 року

№ 16-уп(ІІ)/2024

Другий сенат Конституційного Суду України у складі:

Мойсик Володимир Романович (голова засідання),

Городовенко Віктор Валентинович,

Лемак Василь Васильович (доповідач),

Первомайський Олег Олексійович,

Різник Сергій Васильович,

Юровська Галина Валентинівна,

розглянув на пленарному засіданні справу за конституційною скаргою Кошевого Віктора Івановича щодо відповідності Конституції України (конституційності) припису статті 90 Закону України „Про державну службу“ від 10 грудня 2015 року № 889–VIII (Відомості Верховної Ради України,
2016 р., № 4, ст. 43).

Заслухавши суддю-доповідача Лемака В.В. та дослідивши матеріали справи, Другий сенат Конституційного Суду України

**у с т а н о в и в:**

1. Кошевий Віктор Іванович звернувся до Конституційного Суду України з клопотанням перевірити на відповідність приписам частин другої, третьої
статті 8, статті 21, частин другої, третьої статті 22, статті 24, частини першої статті 46, частини першої статті 58 Конституції України (конституційність) припис статті 90 Закону України „Про державну службу“ від 10 грудня 2015 року № 889–VIII (далі – Закон № 889) у взаємозв’язку із приписами Закону України „Про державну службу“ від 16 грудня 1993 року № 3723–XII зі змінами (далі – Закон № 3723).

Згідно з приписом статті 90 Закону № 889 пенсійне забезпечення державних службовців здійснюють відповідно до Закону України „Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування“.

На думку Кошевого В.І., внаслідок застосування Верховним Судом в остаточному судовому рішенні у його справі припису статті 90 Закону № 889, згідно з яким пенсійне забезпечення державних службовців здійснюють відповідно до приписів Закону України „Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування“ від 9 липня 2003 року № 1058–IV зі змінами (далі –
Закон № 1058), стаття 42 якого виключає можливість перерахунку призначеної пенсії в разі підвищення розміру заробітної плати державних службовців, які працюють, як це визначено статтею 371 Закону № 3723, порушено його право на соціальний захист, гарантоване приписом частини першої статті 46 Конституції України.

Автор клопотання також твердить, що оспорюваний припис Закону № 889 порушує приписи Конституції України, відповідно до яких „усі люди є вільні і рівні у своїй гідності та правах. Права і свободи людини є невідчужуваними та непорушними“ (стаття 21); „конституційні права і свободи гарантуються і не можуть бути скасовані“; „при прийнятті нових законів або внесенні змін до чинних законів не допускається звуження змісту та обсягу існуючих прав і свобод“ (частини друга, третя статті 22); „громадяни мають рівні конституційні права і свободи та є рівними перед законом“ (частина перша статті 24); „закони та інші нормативно-правові акти не мають зворотної дії в часі, крім випадків, коли вони пом’якшують або скасовують відповідальність особи“ (частина перша статті 58).

Обґрунтовуючи свої твердження, Кошевий В.І. посилається на окремі приписи Конституції України, Закону № 889, Закону № 3723, Закону № 1058, рішення Конституційного Суду України, практику Європейського суду з прав людини, а також на судові рішення у своїй справі.

Перша колегія суддів Першого сенату Конституційного Суду України Ухвалою від 30 жовтня 2018 року № 345-1(І)/2018 відкрила конституційне провадження у справі за конституційною скаргою Кошевого В.І. щодо відповідності Конституції України (конституційності) припису статті 90
Закону № 889.

Перший сенат Конституційного Суду України Ухвалою від 21 листопада
2018 року № 57-у(І)/2018 ухвалив розглянути цю справу на своєму пленарному засіданні у формі письмового провадження.

Перший сенат Конституційного Суду України 13 лютого 2019 року розглянув зазначену справу у відкритій частині пленарного засідання та перейшов у закриту частину пленарного засідання.

2. Під час розгляду справи Другий сенат Конституційного Суду України дійшов висновку, що конституційне провадження у справі підлягає закриттю з огляду на таке.

Відповідно до Закону України „Про Конституційний Суд України“ сенат Конституційного Суду України закриває конституційне провадження у справі, якщо під час пленарного засідання будуть виявлені підстави для цього
(частина четверта статті 63); за статтею 62 цього закону такою підставою є неприйнятність конституційної скарги (пункт 4).

3. Конституційний Суд України вирішує питання про відповідність Конституції України (конституційність) закону України за конституційною скаргою особи, яка вважає, що застосований в остаточному судовому рішенні в її справі закон України суперечить Конституції України. Конституційна скарга може бути подана в разі, якщо всі інші національні засоби юридичного захисту вичерпано (стаття 1511 Конституції України).

Згідно із Законом України „Про Конституційний Суд України“ конституційна скарга є прийнятною за умов її відповідності вимогам, визначеним статтями 55, 56 цього закону (абзац перший частини першої
статті 77); конституційна скарга має містити обґрунтування тверджень щодо неконституційності закону України (його окремих приписів) із зазначенням того, яке з гарантованих Конституцією України прав людини, на думку суб’єкта права на конституційну скаргу, зазнало порушення внаслідок застосування закону (пункт 6 частини другої статті 55).

Кошевий В.І. порушує перед Конституційним Судом України питання щодо перевірки припису статті 90 Закону № 889 на відповідність приписам
частин другої, третьої статті 8, статті 21, частин другої, третьої статті 22,
статті 24, частини першої статті 46, частини першої статті 58 Конституції України.

Суб’єкт права на конституційну скаргу посилається на припис статті 90 Закону № 889 щодо питання пенсійного забезпечення державних службовців, а також на приписи Закону № 1058, які, на його думку, не передбачають можливості провести перерахунок пенсій державних службовців, що їх було призначено відповідно до приписів статті 37 Закону № 3723, у разі підвищення розміру заробітної плати державним службовцям, які працюють, та наводить зміст припису частини першої статті 46 Конституції України, яким гарантовано право на соціальний захист.

Другий сенат Конституційного Суду України зазначає, що оспорюваним приписом статті 90 Закону № 889 установлено, що пенсійне забезпечення державних службовців здійснюють відповідно до приписів Закону № 1058, які не є предметом конституційного контролю у справі Кошевого В.І. Тому припис статті 90 Закону № 889 є відсильним, оскільки встановлює лише загальну модель законодавчого регулювання пенсійного забезпечення державних службовців, а не конкретні права й обов’язки зазначеної категорії осіб, зокрема й суб’єкта права на конституційну скаргу.

Отже, суб’єкт права на конституційну скаргу не навів аргументів на підтвердження того, що його право на соціальний захист, гарантоване приписом частини першої статті 46 Конституції України, порушено внаслідок застосування в остаточному судовому рішенні в його справі припису статті 90 Закону № 889.

Із наведеного випливає, що Кошевий В.І. не навів обґрунтування тверджень щодо неконституційності припису статті 90 Закону № 889 у розумінні пункту 6 частини другої статті 55 Закону України „Про Конституційний Суд України“.

Зазначене є підставою для закриття конституційного провадження у справі згідно з пунктом 4 статті 62 Закону України „Про Конституційний Суд
України“ – неприйнятність конституційної скарги.

Ураховуючи викладене та керуючись статтями 147, 1511, 153 Конституції України, на підставі статей 7, 32, 36, 55, 62, 63, 65, 67, 77, 86 Закону України „Про Конституційний Суд України“, відповідно до § 48, § 55 Регламенту Конституційного Суду України Другий сенат Конституційного Суду України

**у х в а л и в:**

1. Закрити конституційне провадження у справі за конституційною скаргою Кошевого Віктора Івановича щодо відповідності Конституції України (конституційності) припису статті 90 Закону України „Про державну службу“ від 10 грудня 2015 року № 889–VIII на підставі пункту 4 статті 62 Закону України „Про Конституційний Суд України“ – неприйнятність конституційної скарги.

2. Ухвала Другого сенату Конституційного Суду України є остаточною.

**Другий сенат**

**Конституційного Суду України**