

Конституційний Суд України

01033, м. Київ, вул. Жилянська, 14

КОНСТИТУЦІЙНЕ ПОДАННЯ

про офіційне тлумачення положень статті 59-1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», а також статті 19 Конституції України у взаємозв'язку із зазначеними положеннями Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», а також статей 22,38,64 Конституції України та пункту 4 статті 4 Європейської Хартії місцевого самоврядування.

Нікольська районна рада Нікольського району Донецької області, яка діє як орган місцевого самоврядування на підставі Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», відповідно до пункту 2 статті 150 Конституції України, пункту 4 статті 13, статей 39, 41, 93 Закону України «Про Конституційний Суд України» звертається до Конституційного Суду України щодо офіційного тлумачення положень статті 59-1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (*Закон доповнено статтею 59-1 згідно із Законом №1700-VII від 14.10.2014 року ВВР, 2014, №49, ст.2056*), а також статті 19 Конституції України (щодо обов'язку органів державної влади та їх посадових осіб діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України) у взаємозв'язку із зазначеними положеннями Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та статті 10 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» (*Закон № 2493-III від 07.06.2001 зі змінами*), статті 19 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» (*Закон № 93-IV від 11.07.2002 зі змінами*), а також статей 22 (щодо гарантування конституційних прав і свобод та прийняття нових законів та внесення змін до чинних законів не допускається звуження змісту та обсягу існуючих прав і свобод), 38 (щодо права обирати та бути обраними до органів місцевого самоврядування та рівного права доступу до служби в органах місцевого самоврядування), 64 (щодо неможливості обмеження конституційних прав і свобод людини і громадянина, крім випадків, передбачених Конституцією України).

Підставою для даного конституційного подання є практична необхідність у роз'ясненні та офіційній інтерпретації зазначених положень Конституції України та Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Службу в органах місцевого самоврядування в Україні» та «Про статус депутатів місцевих рад» у зв'язку із тим, що їх застосування депутатами районної ради без точного розуміння їх правового змісту може призвести до суттєвих порушень конституційних прав громадян – депутатів районної ради, щодо яких вони застосовуються.

Зазначена необхідність обґрунтовується таким:

1. Після проведення виборів депутатів районної ради повноваження новообраних депутатів визнаються на першій сесії районної ради.

Відповідно до статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключно на пленарних засіданнях районної ради вирішується питання з обрання голови ради, заступника голови ради, звільнення їх з посад.

Відповідно до статті 55 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» голова районної ради обирається відповідною радою шляхом таємного голосування з числа її депутатів на строк повноважень ради. Відповідно до статті 56 Закону України «Про місцеве самоврядування» заступник голови районної ради обирається відповідною радою в межах строку її повноважень з числа депутатів цієї ради шляхом таємного голосування і здійснює свої повноваження до припинення ними повноважень депутата ради відповідного скликання.

Дані при таємному голосуванні не розповсюджуються і не оприлюднюються.

Керуючись підпунктом 1 пункту 2 статті 19 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» депутат місцевої ради має **право обирати і бути обраним до органів відповідної ради.**

Відповідно до статті 59-1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» депутат районної ради бере участь у розгляді, підготовці та прийнятті рішень відповідної радою за умови самостійного публічного оголошення про конфлікт інтересів під час засідання ради, на якому розглядається відповідне питання.

Тому застосування норми статті 59-1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» буде порушенням права депутата районної ради обирати та бути обраним до органів відповідної ради (ст. 19 Закону України «Про статус депутатів місцевої ради»), а також право громадян обирати та бути обраними до органів місцевого самоврядування та рівного права доступу до служби в органах місцевого самоврядування (ст. 38 Конституції України).

Враховуючи наведене, керуючись статтями 147, 150 Конституції України, статтями 13, 39, 41, 93 Закону України «Про Конституційний Суд України», -

просимо:

Конституційний Суд України дати офіційне тлумачення:

1) статті 59-1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (Закон доповнено статтею 59-1 згідно із Законом №1700-VII від 14.10.2014 року ВВР, 2014, №49, ст.2056) щодо наявності конфлікту інтересів у депутатів районної ради, кандидатури яких внесені до виборчих бюлетенів з виборів голови районної ради та його заступника, при проведенні таємного голосування, а також чи мають вони право голосувати.

2) статті 59-1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (Закон доповнено статтею 59-1 згідно із Законом №1700-VII від 14.10.2014 року ВВР, 2014, №49, ст.2056) у взаємозв'язку зі статтями 55 та 56 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» у частині повідомлення про конфлікт інтересів під час проведення таємного голосування.

3) статті 59-1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (Закон доповнено статтею 59-1 згідно із Законом №1700-VII від 14.10.2014 року ВВР, 2014, №49, ст.2056) у взаємозв'язку з положеннями статті 19 Конституції України (від 28 червня 1996 року №254к/96-ВР, Відомості Верховної Ради України, 1996, №30, ст.141) щодо обов'язку органів державної влади та їх посадових осіб діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України, а також статей 64 (щодо заборони обмеження конституційних прав і свобод людини і громадянина, крім випадків, передбачених Конституцією України) та 22 Конституції України (щодо гарантування конституційних прав і свобод та прийняття нових законів та внесення змін до чинних законів не допускається звуження змісту та обсягу існуючих прав і свобод), а також пункту 4 статті 4 Європейської Хартії місцевого самоврядування (повноваження, якими наділяються органи місцевого самоврядування, як правило, мають бути повними і виключними. Вони не можуть скасовуватись чи обмежуватись іншим, центральним або регіональним органом, якщо це не передбачено законом) у контексті такого питання:

чи має депутат районної ради керуватися виключно вимогами Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», незалежно від того, що здійснення дій, передбачених статтею 59-1 Закону може порушувати (обмежувати) окремі конституційні права громадян у спосіб, не передбачений статтями 22 та 64 Конституції України, а також пункту 4 статті 4 Європейської Хартії місцевого самоврядування.

Для участі в конституційному провадженні за цим конституційним поданням уповноважується Мітько Василь Михайлович, голова Нікольської районної ради (87000, Донецька область, Нікольський район, смт Нікольське, вул. Свободи, 87).

Додаток:

1. Витяг із Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21.05.1997 №280/97-ВР.
2. Витяг із Конституції України від 28 червня 1996 року №254к/96-ВР.
3. Витяг із Європейської Хартії місцевого самоврядування від 15 жовтня 1985 року, ратифіковано Законом від 15 липня 1997 року N 452/97-ВР
4. Витяг із Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» від 07.06.2001 № 2493-III.
5. Витяг із Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» від 11.07.2002 № 93-IV.

20.03.2017

Голова Нікольської районної ради

В.М. Мітько